

ДОКЛАД ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ
КОМПЛАЕНСЕ

1. Общие положения

Указом Президента РФ от 21.12.2017 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» предусмотрено поручение Правительству Российской Федерации в срок до 01 марта 2019 года принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти (абзац 19 подпункта «а» пункта 2 Национального плана);

Пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 1697-р об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы (далее — План мероприятий («дорожная карта»)), предусмотрено, что руководители федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию Плана мероприятий («дорожной карты») (в том числе ФАС России), должны по согласованию с ФАС России до 1 декабря 2018 года принять правовые акты об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, а также обеспечить принятие указанной системы подведомственными организациями.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Администрацией муниципального образования Белореченский район принято постановление № 1027 от 18.04.2019 г. «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)».

Уполномоченным подразделением, осуществляющим внедрение и контроль за исполнением в администрации муниципального образования Белореченский район антимонопольного комплаенса является Правовое управление, которым осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление комплаенс-рисков, а именно:

- запрошены и проанализированы предложения от структурных подразделений администрации муниципального образования Белореченский район о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;

- запрошены и проанализированы сведения от структурных подразделениях о возможных комплаенс-рисках, о возможных причинах и условиях их возникновения, предложения по их минимизации и устранению;

- проведены рабочие совещания Правового управления с руководителями структурных подразделений с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

Постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 02.08.2019 г. № 1933 «Об утверждении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации муниципального образования Белореченский район антимонопольного комплаенса» утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за последние 3 года.

В результате составлен перечень нарушений антимонопольного законодательства в различных сферах за период 2016-2019 г.г. и размещен на официальном сайте администрации муниципального образования Белореченский район в сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 32 Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства уполномоченное подразделение готовит Доклад, который должен содержать:

- а) информацию о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- б) информацию об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- в) информацию о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков представлена в разделе II Доклада в виде аналитической справки.

В связи с тем, что план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков ФАС России на 2019 год не утверждался, информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Докладе не приводится.

II. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков (аналитическая справка)

В целях оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее — комплаенс-рисков) уполномоченным подразделением администрации муниципального образования Белореченский район, определенным в лице Правового управления, был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Для проведения анализа и оценки рисков уполномоченным подразделением применялись понятия, методы и принципы, установленные в национальных и международных стандартах:

- ГОСТ Р ИСОМЭК 3 101 - 2011 Методы оценки риска;
- ГОСТ Р 51901.23 — 2012 Реестр риска, Руководство по оценке опасных событий для включения в реестр риска;
- Международный стандарт ISO 31000 Риск менеджмент — Принципы и руководства;
- ГОСТ Р ИСО 9000-2015 Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение администрацией муниципального образования Белореченский район антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенсрисков Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 N2 2258-р (далее — Методические рекомендации), называют:

- информацию о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены органом власти за предыдущие 3 года;
- информацию, полученную в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Белореченский район;
- правоприменительную практику Белореченского районного суда и Арбитражного суда Краснодарского края по вопросу применения антимонопольного законодательства.

2.1 Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального образования Белореченский район

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального образования Белореченский район Уполномоченным подразделением были осуществлены следующие мероприятия:

- проанализированы данные по количеству отмененных решений администрации в судебных инстанциях и признании сделок не действительными за 2017, 2018, 2019 годы;
- запрошены и проанализированы результаты проверок деятельности администрации муниципального образования Белореченский район органами прокуратуры;
- проанализированы предложения от структурных подразделений администрации муниципального образования Белореченский район о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства.

2.1.1. Анализ результатов решений в судебных инстанциях.

В 2017 году из общего количества судебных решений в администрации муниципального образования Белореченский район обжаловано 7.

В 2018 году из общего количества решений были обжалованы 3.

В 2019 году из общего количества судебных решений в администрации муниципального образования Белореченский район обжаловано 2, что значительно меньше, чем в предыдущем периоде.

Основной причиной отмены принятых решений явилось

- нарушение единообразия применения антимонопольного законодательства структурными подразделениями.

- неправильное применение (толкование) норм антимонопольного законодательства;

- недоказанность наличия факта нарушения антимонопольного законодательства (недостаточность документов и сведений, принятых в качестве доказательств совершения нарушения по делам о нарушении антимонопольного законодательства; недостаточная правовая оценка собранных в рамках рассмотрения заявления доказательств и т.п.);

- изменение судебной практики после принятия решения органом местного самоуправления.

Как следует из вышеприведенных сведений, имеется тенденция к снижению количества отмененных решений в судебном порядке.

2.1.2. Анализ результатов проверок органами прокуратуры

В 2019 году Правовым управлением администрации муниципального образования Белореченский район проанализированы представления Белореченского межрайонного прокурора при осуществлении им контрольно-надзорной деятельности и разрешительных функций в сфере антимонопольного законодательства.

По результатам рассмотрения представлений органов прокуратуры из 26-ти представлений, поступивших в 2019 году лишь в трех случаях вышеуказанные нарушения нашли свое объективное подтверждение.

Результаты проведенного анализа, с учетом предложений структурных подразделений, уполномоченным подразделением будут использованы при формировании карты (паспорта) комплаенс-рисков администрации муниципального образования Белореченский район.

2.2. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики является стратегическим приоритетом государственной политики, поскольку от своевременности принятия и эффективности применения актов законодательства Российской Федерации зависят действенность конституционных прав и свобод граждан, защищенность граждан, а также дальнейшее развитие государства.

Ведомственное нормотворчество занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием законодательства в целом.

Проводимые Правовым управлением администрации муниципального образования Белореченский район правовая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов администрации направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использования терминов и определений, не предусмотренных федеральным законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия требованиям Конституции Российской Федерации и федеральных законов, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники (в том числе проверка наличия необходимых реквизитов). Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений. Цели, задачи и предмет правового регулирования правового акта анализируются на соответствие основам конституционного строя Российской Федерации, соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина, а также оценке с точки зрения соответствия разграничению предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленному Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

При проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов Правовое управление в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проводит антикоррупционную экспертизу каждой нормы проекта нормативного правового акта в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Администрацией муниципального образования Белореченский район ежегодно проводится мониторинг правоприменения нормативных правовых актов в соответствии с Порядком проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Белореченский район, утвержденный Постановлением администрации муниципального образования Белореченский район № 1964 от 07.08.2013 г. В результате мониторинга за 2019 год приведены в соответствие 101 муниципальный нормативно правовой акт. В целях приведения в соответствие с действующим законодательством в 27 муниципальных правовых актах внесены изменения.

Правовым управлением за 2019 год была проведена антикоррупционная экспертиза 26 проектов нормативных актов Совета муниципального образования

Белореченский район, 74 проекта нормативных актов администрации муниципального образования Белореченский район и 582 проекта нормативных актов сельских поселений Белореченского района, в результате которой в 24 проектах постановлений администрации муниципального образования Белореченский район были выявлены коррупциогенные факторы.

Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Правовым управлением уделяется особое внимание разработке нормативных правовых документов для эффективного осуществления полномочий администрации муниципального образования Белореченский район в установленной сфере деятельности, а также приведению действующих нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации.

III. Выводы по результатам проведенного анализа

При формировании перечня комплаенс-рисков уполномоченным органом будут учтены все факторы как сфера (направление) деятельности антимонопольного органа, в которой может быть совершено нарушение антимонопольного законодательства и правовые механизмы, реализуя которые возможно снизить риски нарушения антимонопольного законодательства.

При определении уровня риска также будут учтены факторы, которые способствуют/препятствуют совершению нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков Уполномоченное подразделение разрабатывает План мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс-рисков 2020 администрации муниципального образования Белореченский район, содержащую в разрезе каждого комплаенс-риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.