

УТВЕРЖДЕН

Протоколом заседания коллегиального органа в составе комиссии по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Белореченский район от «18» 12 2020 г. № 1

## ДОКЛАД

### об антимонопольном комплаенсе в администрации муниципального образования Белореченский район

#### 1. Организация внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства администрацией муниципального образования Белореченский район

Во исполнение пункта 8 Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 г. №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в администрации муниципального образования Белореченский район создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

В соответствии с Положением об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Белореченский район, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 18.04.2019 г. № 1027 (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе), уполномоченным подразделением, осуществляющим организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, являются правовое управление администрации и рабочая группа в утвержденном вышеуказанным постановлением составе.

Оценка эффективности организации и функционирования в администрации муниципального образования Белореченский район антимонопольного комплаенса осуществляется коллегиальным органом по результатам рассмотрения доклада об антимонопольном комплаенсе.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Белореченский район возлагаются на комиссию по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, состав которой также утвержден постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 18.04.2019 г. № 1027.

## 2. О результатах проведенной оценки комплаенс-рисков

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением по организации функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Белореченский район (правовым управлением) осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

1) в рамках анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 2020 год осуществлен сбор в структурных подразделениях сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

Отделом закупок администрации представлена информация за истекший период 2020 года, из которой установлено 2 факта выданных УФАС России по Краснодарскому краю в адрес администрации предписаний о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок по результатам поданных участниками закупок жалоб. В целях устранения нарушений и во исполнение полученных предписаний спорные протоколы, составленные в ходе проведения электронных аукционов, отменены, проведены повторные процедуры определения поставщика. В данном направлении деятельности администрации муниципального образования Белореченский район отмечается положительная тенденция к снижению общего количества предписаний, выданных УФАС по Краснодарскому краю на основании жалоб на действия администрации при размещении информации и документов для закупок (2 в текущем году против 4 поступивших в предыдущем отчетном периоде).

2) в рамках анализа нормативных правовых актов администрации муниципального образования Белореченский район, регулирующих правоотношения, входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса, разработан и 2 ноября текущего года размещен на сайте администрации перечень нормативных правовых актов, с приложением к перечню актов текстов таких актов (за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне);

- в рамках анализа проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Белореченский район осуществлялся сбор замечаний и предложений граждан и организаций по итогам размещения на официальном сайте администрации в течение текущего года проектов нормативных правовых актов с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

В связи с отсутствием поступивших замечаний и предложений был подготовлен сводный доклад о нецелесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты администрации. Оценка замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов в текущем году, равно как в предшествующем отчетном периоде, не проводилась в связи с отсутствием таких замечаний и предложений.

3) на постоянной основе проводится мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в администрации.

Из информации, представленной структурными подразделениями администрации за истекший период 2020 года, установлено, что в текущем году в судебных инстанциях были отменены 2 решения органа местного

самоуправления, по предмету относящиеся к нарушению антимонопольного законодательства.

Указанные нарушения допущены в сфере земельных правоотношений, при этом причинами, послужившими основанием для обращения в суд в целях оспаривания таких решений, являлись ситуации, при которых предоставление земельных участков осуществлялось администрацией согласно представленным заявителями документам без процедур проведения торгов, тогда как в реальности земельные участки истребовались арендаторами для иных целей, предполагающих в силу закона проведение конкурентных процедур по предоставлению земельных участков:

- предоставление по договору аренды земельного участка без проведения торгов в отсутствие документов, подтверждающих необходимость использования земельного участка испрашиваемой площади для эксплуатации приобретенных объектов недвижимого имущества. Судом установлен факт предоставления в аренду без процедуры торгов земельного участка, по площади, превышающей необходимую и установленную документами территориального планирования, договор аренды признан недействительным (ничтожным);

- предоставление по договорам аренды без процедуры торгов земельных участков для сенокосения, однако фактически используемого в сельскохозяйственном производстве и имеющего в ЕГРН вид разрешенного использования – «сельскохозяйственное использование». Судом данные договоры аренды признаны недействительными (ничтожными).

Проанализировав сложившуюся практику в данном направлении и ситуации, повлекшие признание договоров аренды недействительными, следует сделать вывод о том, что поскольку на этапе предоставления земельного участка невозможно предугадать истинные цели потенциального арендатора, управлению имущественных отношений администрации следует не допускать заключение сделок, имеющих намерение обойти конкурентные процедуры предоставления участков в аренду, в тех случаях, когда это очевидно – до заключения договоров аренды, а в части установленных фактов использования участков не по целевому назначению – предпринимать установленные законом и договором меры и санкции в отношении недобросовестных арендаторов.

Данные решения отменены в судебных инстанциях по исковым заявлениям органов прокуратуры, вступили в законную силу и являются подтвержденными фактами нарушения антимонопольного законодательства.

По итогам проведенного сравнительного анализа выявленных в администрации нарушений антимонопольного законодательства в текущем 2020 году и предшествующем отчетном периоде следует отметить положительную тенденцию по снижению количества отменяемых решений органа местного самоуправления, что стало возможным ввиду отсутствия фактов нарушений, ранее допускаемых должностными лицами администрации, а именно:

- в сфере рекламы (признание незаконным бездействия администрации, выразившегося в неутверждении схемы размещения рекламных конструкций и непроведении торгов по их размещению);

- в сфере торговли (признание незаконным действия по необоснованному продлению договора на размещение нестационарного объекта по окончании его срока);

- в сфере земельных правоотношений (признание незаконными действий по необоснованному продлению договоров аренды земельного участка, изменении вида разрешенного использования земельных участков в отсутствие процедуры торгов, в рамках процедуры проведения торгов – отсутствие публикации, недостоверная информация об участке.

4) на основе выполняемых структурными подразделениями администрации функций проведена оценка вероятных нарушений антимонопольного законодательства с присвоением каждому из них соответствующего уровня риска.

Проведенная оценка выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства показала, что такие риски возможны в следующих направлениях деятельности администрации: в сфере закупок и управления имущественных отношений (незначительный уровень риска), в сфере торговли, сельского хозяйства, архитектуры и градостроительства, инвестиций и проектного сопровождения, в сфере промышленности, транспорта, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, а также риск принятия антиконкурентных решений и совершение ограничивающих конкуренцию действий (бездействия) сектором информатизации администрации и отделом организационной и информационно-аналитической работы (низкий уровень риска).

По итогам выполненной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства составлена карта комплаенс-рисков в администрации муниципального образования Белореченский район с изменениями по итогам 2020 года. Карта комплаенс-рисков утверждена главой муниципального образования Белореченский район и размещена на официальном сайте администрации.

5) проведено заседание коллегиального органа с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

### **3. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией муниципального образования Белореченский район антимонопольного законодательства**

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе утвержденной карты комплаенс-рисков в администрации муниципального образования Белореченский район разработан План мероприятий по снижению комплаенс-рисков на 2021 год. План мероприятий утвержден главой муниципального образования Белореченский район и направлен руководителям структурных подразделений администрации для реализации мероприятий, относящихся к деятельности соответствующего подразделения.

План мероприятий, утвержденный в предшествующем году на 2020 год, исполнен.

Так, выполнение мероприятия по организации повышения квалификации сотрудников отдела муниципальных закупок обеспечено путем участия должностных лиц отдела закупок во всех семинарах-совещаниях, проводимых департаментом по регулированию контрактной системы Краснодарского края, а также в семинарах и публичных обсуждениях, осуществляемых УФАС по Краснодарскому краю.

Минимизация нарушений в деятельности структурных подразделений администрации достигается посредством проведения планерок руководителями

подразделений с должностными лицами в целях контроля за деятельностью сотрудников, а также ввиду усиления текущего контроля за предоставлением муниципальных услуг, своевременного изучения нормативных правовых актов и вносимых в такие акты изменений по направлениям осуществляемых полномочий.

С целью разъяснения понятия и принципов антимонопольного комплаенса, необходимости и порядка его организации начальником правового управления администрации муниципального образования Белореченский район проведены обучающие семинары по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса:

- 26 декабря 2019 г. по итогам 2019 года уполномоченным подразделением совместно с заместителями главы муниципального образования Белореченский район и руководителями структурных подразделений органа местного самоуправления проведено заседание по организации и внедрению системы антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Белореченский район, обозначены цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса;

- на обучающем семинаре от 20 марта 2020 г. с заместителями главы муниципального образования Белореченский район определено понятие антимонопольного комплаенса и необходимость его реализации в администрации, а также роль и повышение контроля руководящего звена органа местного самоуправления в реализации мероприятий по снижению комплаенс-рисков. Обозначены виды антимонопольных рисков, нормы антимонопольного законодательства и виды ответственности за нарушение таких норм. Рассмотрена практика применения антимонопольного законодательства, обзоры судебной практики, разъяснения ФАС, причины нарушений в администрации муниципального образования Белореченский район; руководителям структурных подразделений даны рекомендации по принятию мер, направленных на недопущение нарушений антимонопольного законодательства;

- на совещании от 28 августа 2020 г. с руководителями структурных подразделений администрации муниципального образования Белореченский район рассматривались основы внедрения антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Белореченский район и основные положения, нормативные акты, ключевые показатели, текущая ситуация. Приводились итоги анализа нарушений в сфере антимонопольного законодательства, проведенного в 2019 году, характеристика нарушений в разрезе структурных подразделений и меры к их устранению, динамика на август 2020 г. и контроль исполнения основных показателей плана мероприятий на 2020 год. Руководителями структурных подразделений в рамках указанного плана мероприятий также ежеквартально проводились обучающие семинары с подчиненными сотрудниками.

Таким образом, оценка комплаенс-рисков и детальный разбор нарушений в работе администрации, в том числе ведущих к нарушению антимонопольного законодательства, имеет положительный эффект, поскольку позволяет оценить слабо организованные направления в деятельности органа местного самоуправления и принять необходимые меры с целью совершенствования работы. Регулярные внутренние обучающие семинары и нацеленность сотрудников администрации на самообразование по направлениям своих

должностных обязанностей в общем обеспечивают снижение уровня выявляемых рисков нарушения антимонопольного законодательства, а в перспективе снижают к нулю вероятность совершения действий (бездействия), влекущих нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства, правовым управлением администрации муниципального образования Белореченский район на постоянной основе проводится правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов, подготовленных структурными подразделениями.

Кадровой службой администрации муниципального образования Белореченский район осуществляется ознакомление с Положением об антимонопольном комплаенсе граждан, поступающих на муниципальную службу, а также при приеме на работу в администрацию на должность, не относящуюся к муниципальной службе. Выполняется комплекс мер по предотвращению и урегулированию конфликтов интересов в деятельности администрации.

#### **4. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса**

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Белореченский район осуществляется в соответствии с Методикой расчета таких показателей, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 02.08.2019 г. № 1933 (далее – Методика).

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с предыдущим годом;
- 2) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 4) доля сотрудников администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Расчет ключевых показателей эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса показал:

- 1) коэффициент количества нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с предыдущим годом снизился вдвое в связи с уменьшением количества выданных в отношении администрации предписаний о нарушениях антимонопольного законодательства;
- 2) доли проектов нормативных правовых актов администрации и нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равны нулю, поскольку в предшествующем отчетном году и в 2020 году отсутствовали соответственно проекты актов и нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения

антимонопольного законодательства, а также в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, составила 100%. В 2020 году в отношении всех сотрудников администрации, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, проведены обучающие мероприятия, что свидетельствует об эффективной профилактике нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

Низкое значение знаменателя при расчете коэффициента показателя эффективности по снижению количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с предыдущим годом, равное нулю количество нормативных правовых актов и их проектов с выявленными в них рисками нарушения антимонопольного законодательства, и напротив, высокое значение знаменателя при расчете коэффициента показателя эффективности в части проведения обучающих мероприятий по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу с сотрудниками администрации подтверждают эффективность организации антимонопольного комплаенса.

## 5. Выводы

В настоящее время в администрации муниципального образования Белореченский район осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом. Механизм взаимодействия структурных подразделений по вопросам нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса отрегулирован. Утвержденный план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Белореченский район доведен до сведения структурных подразделений. Риски нарушений проработаны, с должностными лицами на регулярной основе проводятся планерные совещания по направлениям деятельности. Должностными лицами администрации изучаются и обсуждаются применимо к функциям в своих компетенциях практика «Белой и Черной книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик за 2019 год.

Руководителями структурных подразделений взяты на контроль практики «Черной книги» в целях недопущения совершения должностными лицами действий, способных повлечь за собой нарушение антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в администрации муниципального образования Белореченский район антимонопольного комплаенса.